

Jaarverslag raad en griffie 2020



Maart 2021

Inhoud

Het raadswerk in 2020	3
De personele bezetting in 2020: raad, steunfractie, griffie	8
Het budget in 2020.....	10
Stand van zaken visie op de griffie in 2020.....	11
Doorkijkje naar 2021	13

Op de voorpagina van dit jaarverslag treft u een foto aan van de vergadering van de gemeenteraad van Wageningen op 14 december 2020

Het raadswerk in 2020

De raad van Wageningen bestaat uit 25 leden. Deze zijn als volgt verdeeld over negen fracties:

Fractie	Aantal zetels
GroenLinks	6
Stadspartij Wageningen	5
D66	5
VVD	2
PvdA	2
Connect Wageningen	2
ChristenUnie	1
CDA	1
SP	1
Totaal	25

Bijzonder jaar

2020 was het jaar waarin het Coronavirus ervoor zorgde dat alles anders liep dan normaal. Vergaderingen via MS Teams of op anderhalve meter, met alleen woordvoerders aan de raadstafel. Toch zijn alle geplande Politieke Avonden, op twee in maart en april na, doorgegaan. Daar staan twee extra Politieke Avonden in juni en juli tegenover. Een zeer snel gemaakte en ingevoerde tijdelijke wet digitaal vergaderen en besluiten, die inmiddels al diverse malen is verlengd, heeft ervoor gezorgd dat we digitaal kunnen vergaderen.

Het jaar was eveneens bijzonder omdat de voorzitter van de raad, de heer Geert van Rumund, zijn vertrek aankondigde tijdens de nieuwjaarsreceptie. Er is vervolgens direct gestart met het opstellen van een profiel voor een nieuwe burgemeester, maar dit is stopgezet toen Van Rumund aankondigde dat hij zijn vertrek zou uitstellen tot 1 juni 2021. Uiteindelijk is de profielschets vastgesteld in de raadsvergadering van 24 november 2020.

De Politieke Avond



De Politieke Avond is de verzamelnaam voor de belangrijkste overleggen van de raad: rondetafel-, opinie- en consultatiegesprekken en de raadsvergadering. Normaliter vinden ook statafelgesprekken plaats tijdens de Politieke Avond. In verband met Corona is daar een alternatief voor bedacht.

Een opiniegesprek tijdens de Politieke Avond op 26 mei 2020. De voorzitter zat in de raadszaal, de raads- en steunfractieleden thuis.

In 2020 zijn twee nieuwe gesprekken ingevoerd in de Politieke Avond: het coronagesprek en het afstemmingsgesprek. Dit laatste gesprek is ingevoerd om als raad op de hoogte te blijven van het proces rond de Nieuwe Toekomst. Dit proces is in het tweede kwartaal van 2020 gestart om meer focus te brengen in dat wat de gemeente doet, om op basis daarvan keuzes te maken over wat de gemeente (nog) wel moet doen en wat niet (meer). Dit is nodig als gevolg van de coronacrisis, capaciteitsproblemen en financiële tekorten.

De raad vergadert aan de hand van voorstellen. Bijna altijd komen deze voorstellen van het college, soms van bijvoorbeeld het Presidium of een individueel raadslid (initiatiefvoorstel). Over de voorstellen wordt besloten in de raadsvergadering. Voorstellen worden doorgaans voorbesproken in rondetafel- en opiniegesprekken.

In de rondetafelgesprekken vindt het overleg met de burgers en andere betrokkenen plaats, maar ook met de portefeuillehouder. Debat over de onderwerpen vindt plaats in opiniegesprekken. Over amendementen en moties bij voorstellen wordt in de raadsvergadering gedebatteerd. Met een amendement wijzigt het raadsbesluit (ten opzichte van het door het college voorgestelde besluit). Een motie is bedoeld om de raad een gevoel uit te laten spreken en/of het college aan te zetten om een actie uit te voeren. Een motie kan bij een agendapunt worden ingediend maar kan ook gaan over een onderwerp dat niet staat geagendeerd.

Tussen de (rondetafel- en opinie)gesprekken en de raadsvergadering die tijdens de Politieke Avond plaatsvinden, is een pauze gepland. Deze pauze is bedoeld voor informele ontmoeting tussen raads- en steunfractieleden, burgers, vertegenwoordigers van organisaties, collegeleden en ambtenaren. Ook kan een burger of vertegenwoordiger van een organisatie die een onderwerp onder de aandacht van de raadsleden wil brengen dat niet staat geagendeerd, dit in de pauze doen in een zogenaamd statafelgesprek. In 2020 is hier een digitaal alternatief voor bedacht.

Voor de pauze, tijdens de Politieke Avonden, heeft het college ook de mogelijkheid een presentatie te geven. Hiervan is vier maal gebruik gemaakt (in 2019 was dit 13 maal). Soms worden ook consultatiegesprekken georganiseerd. Dit gebeurt meestal wanneer het college graag wil horen hoe de raad denkt over een onderwerp (bijvoorbeeld een beleidsnota in een vroeg stadium) zonder dat dit op dat moment tot besluitvorming in de raad leidt. Behandeling vindt dan meestal plaats aan de hand van een consultatienotitie.

In de raadsvergaderingen kunnen raadsleden ook vragen stellen over onderwerpen die niet staan geagendeerd.

Kengetallen Politieke Avonden in	2020	2019
Aantal Politieke Avonden	22	25

Eén van deze Politieke Avonden was speciaal georganiseerd voor de behandeling van de profielschets voor de nieuwe burgemeester.

Kengetallen Politieke Avonden in	2020	2019
Aantal behandelde voorstellen ¹ :	63	64
Waarvan initiatiefvoorstel:	0	0
Aantal ingediende amendementen:	37	46
waarvan aangenomen:	21	29
Aantal ingediende moties:	40	49

¹ Het betreft hier voorstellen waar besluitvorming over heeft plaats gevonden (dus exclusief consultatienotities)

waarvan aangenomen:	30	33
Aantal behandelde consultatienotities:	7	1
Aantal mondelinge vragen in de raadsvergadering:	22	16
Aantal deelnemers aan statafelgesprekken:	2	16
Aantal deelnemers aan rondetafelgesprekken:	48	99

Andere activiteiten van de raad

Naast mondelinge vragen kunnen raadsleden ook vragen op schrift stellen aan het college. Dit zijn de zogenaamde artikel 39 vragen (geregeld in artikel 39 van het Reglement van Orde) en de schriftelijke rondvragen. Het verschil tussen beide is dat over de antwoorden op artikel 39 vragen door het college wordt besloten omdat ze politiek/bestuurlijk complexer zijn, deze antwoorden vergen meer tijd dan de schriftelijke rondvragen waarbij de portefeuillehouder de antwoorden (na overleg met zijn/haar collega's via de mail) geeft.

Kengetallen schriftelijke vragen	2020	2019
Aantal artikel 39 vragen:	20	10
Aantal schriftelijke rondvragen:	8	15

De raad kent een aantal bijzondere commissies met hun eigen taak:

- De voorzitters van de negen vertegenwoordigde fracties in de gemeenteraad vormen gezamenlijk het Presidium. Het Presidium gaat vooral over de werkwijze van de raad.
- De agendacommissie, waarin de voorzitter van de raadsvergadering en vier voorzitters van de rondetafel- en opiniegesprekken zitting hebben, stelt de agenda's op voor de vergaderingen van de Politieke Avonden.
- Bijzonder was in 2020 dat er een vertrouwenscommissie uit de raad actief was voor de



benoemingsprocedure van de nieuwe burgemeester. Deze vertrouwenscommissie heeft eerst input gevraagd van inwoners, organisaties en instanties over wat een nieuwe burgemeester mee moet brengen. Vervolgens is een concept profielschets opgesteld die door de raad is vastgesteld op 24 november, in aanwezigheid van de commissaris van de Koning, de heer John Berends. De bedoeling is dat de gemeenteraad in april 2021 besluit en bekend maakt wie hij aanbeveelt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om voor te dragen tot benoeming als nieuwe burgemeester van Wageningen.

De voorkant van de profielschets voor de nieuwe burgemeester, vastgesteld door de raad op 24 november 2020

- De Rekenkamer is ingesteld door de raad om onderzoek te doen naar met name de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid. Hierin hebben drie mensen zitting die niet in de raad zitten. De Rekenkamer maakt zelf een jaarverslag waarin te lezen is welke onderzoeken er in 2020 zijn gedaan.

Kengetallen bijzondere commissies	2020	2019
Aantal vergaderingen van het Presidium:	6	5
Aantal vergaderingen van de vertrouwenscommissie (i.o.)	4	-
Aantal vergaderingen van de agendacommissie:	17	19
Aantal vergaderingen Rekenkamer:	9	9

In 2019 werd het raadsspreekuur geïntroduceerd. De raad neemt dan statafels mee naar een bepaalde wijk en spreekt bewoners die langs komen. Helaas is dit vanwege Corona niet doorgegaan in 2020.

Het Presidium heeft in 2019 besloten, na een bezoek aan de gemeenteraad van Zeist, een informeel overleg tussen raad en college in te voeren. Dat overleg heeft in 2020 zeven keer plaatsgevonden.



Daarnaast zijn een aantal grote projecten (A-dossiers) gevolgd door groepen raadsleden. Deze procesgroepen kwamen bijvoorbeeld bijeen om te praten over de Warmtevisie, de Regionale Energiestrategie en de Visie op de bebouwde kom. De Visie op de bebouwde kom is het eerste onderwerp waarvoor de raad een startnotitie voorbereid. Daarvoor zijn in totaal drie lente- en herfstcolleges georganiseerd zodat raadsleden input kregen van experts. Vervolgens is in november een richtinggevend debat gehouden door de raad. Begin 2021 zal dit uitmonden in een vastgestelde startnotitie, waarna het college verder gaat met het proces om te komen tot een visie.

De bebouwde kom van Wageningen in 1562

Ook is een belangrijke werkgroep actief die voorstellen doet voor verbetering van het proces van planning en control en voor verbetering van documenten als kadernota, begroting en jaarstukken.

Verder is de raad actief betrokken geweest bij het proces om te komen tot ruimtelijke uitgangspunten voor de herontwikkeling van Born Oost. Vijf adoptanten uit de raad hebben dit proces nauwgezet mede opgezet en gevolgd.

Kengetallen overige activiteiten	2020	2019
Aantal raadssprekuren:	-	2
Aantal keer informeel overleg:	7	5
Aantal procesgroepen:	3	2
Aantal werkgroepen:	1	1
Aantal adoptietrajecten:	1	1

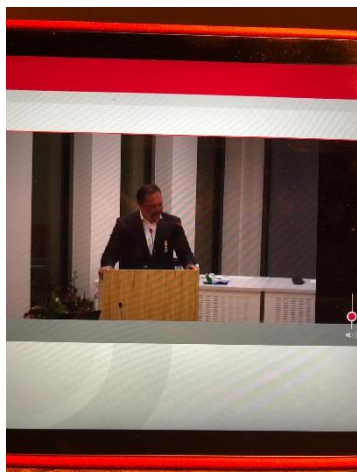
De raad probeert inwoners en andere belangstellenden op de hoogte te houden van de behandeling van raadsvoorstellen en besluitvorming in de raad via de informatiepagina 'Uit de Raad'. Meer informatie is doorlopend te vinden op <https://wageningen.raadsinformatie.nl/>

De personele bezetting in 2020: raad, steunfractie, griffie

De bezetting van de raad is in 2020 vier maal gewijzigd.

Op 13 januari 2020 nam Lenny Putman afscheid, in dezelfde vergadering werd Rosanne Groot geïnstalleerd. Daarmee werd de zetel van GroenLinks direct ingevuld.

Op 27 januari 2020 werd Sara Panis, D66, raadslid, als opvolgster van Maud Hulshof die in december 2019 wethouder werd.



Op 14 juli namen twee raadsleden afscheid: Marc Kiel, raadslid voor de VVD en Dicky Stijns die voor de Stadspartij in de raad zat. Zij werden in dezelfde vergadering opgevolgd door respectievelijk Esther Koenders en Wilko Karel.

Ook installeerde de raad twee raadsleden die tijdelijk hun raadswerk uitvoerden: Mark Reijerman werd op 9 november geïnstalleerd als raadslid in verband met ziekte van Melissa van der Lingen (Connect Wageningen); op 23 november was er opnieuw een installatie: Machteld Vos de Wael kwam voor D66 in de raad ter vervanging van Sara Panis wegens zwangerschaps- en bevallingsverlof.

Marc Kiel nam afscheid na 13 jaar raadslidmaatschap. Hier te zien via de livestream.

Op 31 december 2020 bestond de raad uit:

Fractie	Raadsleden
GroenLinks	Erik-Jan Bijleveld Rosanne Groot Wim Haver Marisabel Pardo Merel Tieland Guido van Vulpen
Stadspartij Wageningen	Rien Bor MARIKE van der Leeden Wilko Karel Lara Minnaard Klaas de Weerd
D66	Laura Kaper Jan-Willem Lammers Micha Snijder Paul Toxopeus Machteld Vos de Wael
VVD	Bart Rozemeijer Esther Koenders
PvdA	Jan Willem Kamerman Petra van Amersfoort
Connect Wageningen	Mark Reijerman Romy Stijziger
ChristenUnie	Monique Heger
CDA	Jan Dijkstra
SP	Moomin Ait-Imchi

De fracties kunnen zich, in het eerste gedeelte van de Politieke Avond (de rondetafel- en opiniegesprekken), laten bijstaan door steunfractieleden. Per fractie kunnen dit er maximaal 6 zijn.

Aan het einde van 2020 stonden 31 steunfractieleden geregistreerd, als volgt verdeeld over de fracties:

Fractie	Aantal steunfractieleden
GroenLinks	3
Stadspartij Wageningen	3
D66	4
VVD	3
PvdA	5
Connect Wageningen	3
ChristenUnie	4
CDA	2
SP	4
Totaal in 2020:	31
In 2019:	36

Bij de griffie is de formatie en de bezetting in 2020 gewijzigd. De formatie van de griffiemedewerker is met 16 uur uitgebreid; de raadsadviseurs en de raadsgriffier hebben alle drie twee uur uitbreiding gekregen.

De griffie bestond in 2020 uit:

- Twee griffiemedewerkers, Ruud Regtvoort en Alette van Meijeren (vanaf 1 september 2020). Op 1 december kwam Ikram Aliyat daarbij, alvast als vervanger van Ruud Regtvoort die per 1 januari 2021 met vervroegd pensioen is gegaan.
- Twee raadsadviseurs, Suzanne van Dijk en Hanna Verhoeven
- En raadsgriffier Ellen Speet.

Vertrek van Ruud Regtvoort op 17 december 2020



Stand van zaken visie op de griffie in 2020

Op 18 februari 2020 stelde het Presidium het nieuwe griffieplan vast. Daarmee werd vastgelegd wat voor de komende tijd de werkzaamheden van de griffie zijn en de bijbehorende formatie. Het nieuwe plan was nodig omdat de gemeenteraad sinds deze raadsperiode op een andere wijze is gaan werken, waardoor het accent van het werk voor de griffie ook is verschoven.

Werkzaamheden op een rij

	Aandachtsvelden	Werkzaamheden	Bijzonderheden
1.	Gestroomlijnde vergaderingen en vergaderstukken	<ul style="list-style-type: none"> • Administratieve proces rond vergaderstukken • Beoordeling stukken • Advisering en ondersteuning voorzitters • Advisering amendementen/moties • Maken oplegnotities • Meer maatwerk vergaderingen • Nieuwe werkvormen • Informeel overleg 	<ul style="list-style-type: none"> • Corona heeft er in 2020 voor gezorgd dat de vergaderingen vanaf maart anders zijn gaan verlopen. Raad en griffie hebben ingezet op vergaderingen via MS Teams en rond de zomer bleek het mogelijk om ook fysiek te vergaderen, maar dan wel op anderhalve meter. Deze veranderingen hebben veel tijd en energie van de griffie gevegd afgelopen jaar.
2.	Strategische advisering	<ul style="list-style-type: none"> • Meer advisering op processen, de raad helpen proactiever te worden • Maatwerkondersteuning van individuele raadsleden • Visieontwikkeling, met ambtelijk opdrachtgeverschap, meer organisatie, meer communicatie • Proces- en werkgroepen (meedenken en (eerste) bijeenkomst bijwonen) 	<ul style="list-style-type: none"> • Er hebben diverse procesgroepen, adoptiegroepen en een werkgroep vergaderd. De griffie heeft een en ander voorbereid, ondersteund en/of gevolgd. De startnotitie visieontwikkeling bebouwde kom is in een vergevorderd stadium.
3.	Professionalisering raad	<ul style="list-style-type: none"> • Voorstellen verbetering besluitvormingsproces • Voorstellen voor trainingen • Inwerken (in het geval van nieuwe raad) • Jaarlijkse terugkomdag 	<ul style="list-style-type: none"> • De jaarlijkse terugkomdag is vanwege Corona en de aangekondigde burgemeesterwissel uitgesteld naar begin 2021.
4.	Communicatie burgers	<ul style="list-style-type: none"> • Informatieverstrekking via Uit de Raad • Stimuleren helder debat • Inbreng burgers stimuleren • Adviseren over communicatie met burgers • Regelen raadsspreekuur 	<ul style="list-style-type: none"> • Helaas is het raadsspreekuur in 2020 niet doorgegaan vanwege Corona.
5.	Coachende rol organisatie	<ul style="list-style-type: none"> • Vraagbaak voor schrijven van voorstellen en het betrekken van de raad in besluitvormingsprocessen • Bedrijfsvoeringstafel • Meer overleg met organisatie met name over agenderen van stukken 	<ul style="list-style-type: none"> • De griffie adviseert doorgaans al over de raadsvoorstellen voordat ze aan het college worden aangeboden. Dit heeft, door Corona (geen fysieke vergadering van de bedrijfsvoeringstafel), veel meer tijd gekost van de raadsadviseurs.

		(vroeg in proces) en over A-dossiers etc	
6.	Verbeteringen administratieve organisatie	<ul style="list-style-type: none"> • Efficiënter werken • Meer steunfractieleden (meer wisselingen, iPads, naambordjes, foto's etc) • Diverse ondersteunende taken (verbeterde dienstverlening aan raad via digitale systemen, meer facturen, AVG) • Agendabeheer in Notudoc • Dossier raadsinformatiebrieven 	<ul style="list-style-type: none"> • Vanwege Corona en het inwerken van de nieuwe griffiemedewerkers is het dossier voor raadsinformatiebrieven nog niet gerealiseerd.
7.	Externe vertegenwoordiging	<ul style="list-style-type: none"> • Overleg in Foodvalleyverband • Regionaal beleid (bijv RES, Regiodeal) • VNG-commissie 	<ul style="list-style-type: none"> • Vooral over de RES is regionaal veel overleg gevoerd. • Bij de externe vertegenwoordiging zien we ook een voordeel van Corona: er werd steeds digitaal vergaderd zodat geen reistijd nodig was
8.	Communicatie organisaties/bedrijven	<ul style="list-style-type: none"> • Met name contacten met de WUR 	<ul style="list-style-type: none"> • Het plan was een overleg van een aantal raadsleden met een vertegenwoordiger van het college van het college van bestuur van de WUR te organiseren. De voorbereiding was in volle gang toen Corona roet in het eten gooide.

Doorkijkje naar 2021



Voorzitter van de raad, Geert van Rumund

In 2021 zien we drie bijzonderheden:

Natuurlijk Corona, dat het raadswerk zeer beïnvloedt. De hoop is dat er in 2021 ook weer fysiek in de raadzaal zal worden vergaderd.

Op 31 mei neemt burgemeester Van Rumund afscheid. Op 18 juni staat de installatievergadering voor zijn opvolger gepland. De procedure om tot een opvolger te komen is voor wat betreft de raad afgerond op 13 april 2021: dan zal de raad besluiten over de aanbeveling aan de Minister.

Ten slotte is 2021 het laatste jaar voor de raadsverkiezingen. Dat betekent dat de draaiboeken voor de verkiezingen en het inwerken van nieuwe raadsleden weer uit de kast zullen komen.