

# Jaarverslag raad en griffie 2018

 <p><b>Erik-Jan Bijleveld</b> GroenLinks</p>	 <p><b>Wim Haver</b> GroenLinks</p>	 <p><b>Marisabel Pardo</b> GroenLinks</p>	 <p><b>Lenny Putman</b> GroenLinks</p>	 <p><b>Merel Tieland</b> GroenLinks</p>
 <p><b>Guido van Vulpen</b> GroenLinks</p>	 <p><b>Rien Bor</b> Stadspartij</p>	 <p><b>Dicky Stijns</b> Stadspartij</p>	 <p><b>Marike van der Leeden</b> Stadspartij</p>	 <p><b>Lara Minnaard</b> Stadspartij</p>
 <p><b>Klaas de Weerd</b> Stadspartij</p>	 <p><b>Maud Hulshof</b> D66</p>	 <p><b>Laura Kaper</b> D66</p>	 <p><b>Jan-Willem Lammers</b> D66</p>	 <p><b>Micha Snijder</b> D66</p>
 <p><b>Paul Toxopeus</b> D66</p>	 <p><b>Marc Kiel</b> VVD</p>	 <p><b>Bart Rozemeijer</b> VVD</p>	 <p><b>Jan Willem Kamerman</b> PvdA</p>	 <p><b>Mathilde Maijer</b> PvdA</p>
 <p><b>Romy Stijnsiger</b> Connect Wageningen</p>	 <p><b>Rani Temmink</b> Connect Wageningen</p>	 <p><b>Monique Heger</b> ChristenUnie</p>	 <p><b>Jan Dijkstra</b> CDA</p>	 <p><b>Moomin Ait-Imchi</b> SP</p>

## **Inhoud**

Het raadswerk in 2018.....	3
De personele bezetting in 2018: raad, steunfractie, griffie.....	8
Stand van zaken visie op de griffie in 2018.....	11
Doorkijkje naar 2019.....	13

*Op de voorpagina van dit jaarverslag treft u de foto's aan van de  
Wageningse raadsleden op het moment van hun installatie*

## Het raadswerk in 2018

De raad van Wageningen bestaat uit 25 leden. 2018 was het jaar van de verkiezingen. Tot 29 maart bestond de gemeenteraad uit acht fracties:

<b>Fractie</b>	<b>Aantal zetels</b>
<b>D66</b>	5
<b>GroenLinks</b>	5
<b>Stadspartij Wageningen</b>	5
<b>PvdA</b>	3
<b>CDA</b>	2
<b>VVD</b>	2
<b>SP</b>	2
<b>ChristenUnie</b>	1
<b>Totaal</b>	25

Op 29 maart werd de nieuwe raad geïnstalleerd.

De nieuwe raad bestaat uit negen fracties en is als volgt verdeeld:

<b>Fractie</b>	<b>Aantal zetels</b>
<b>GroenLinks</b>	6
<b>Stadspartij Wageningen</b>	5
<b>D66</b>	5
<b>VVD</b>	2
<b>PvdA</b>	2
<b>Connect Wageningen</b>	2
<b>ChristenUnie</b>	1
<b>CDA</b>	1
<b>SP</b>	1
<b>Totaal</b>	25



*De nieuw benoemde raadsleden in de installatievergadering*

De raad vergadert aan de hand van voorstellen. Bijna altijd komen deze voorstellen van het college, soms van bijvoorbeeld het Presidium of een individueel raadslid (initiatiefvoorstel). Over de voorstellen wordt besloten in de raadsvergadering. Voorstellen worden doorgaans voorbesproken in rondetafel- en opiniegesprekken. In de rondetafelgesprekken vindt het overleg met de burgers en andere betrokkenen plaats, maar ook met de portefeuillehouder. Debat over de onderwerpen vindt plaats in opiniegesprekken. Over amendementen en moties bij voorstellen wordt in de raadsvergadering gedebatteerd. Met een amendement wijzigt het raadsbesluit (ten opzichte van het door het college voorgestelde besluit). Een motie is bedoeld om de raad een gevoel uit te laten spreken en het college aan te zetten om een actie uit te voeren. Een motie kan bij een agendapunt worden ingediend maar kan ook gaan over een onderwerp dat niet staat geagendeerd.

Tussen de (rondetafel- en opinie)gesprekken en de raadsvergadering die allemaal op één avond (Politieke Avond) plaatsvinden, is een pauze gepland. Deze pauze is bedoeld voor informele ontmoeting tussen raads- en steunfractieleden, burgers, vertegenwoordigers van organisaties, collegeleden en ambtenaren. Ook kan een burger of vertegenwoordiger van een organisatie die een onderwerp onder de aandacht van de raadsleden wil brengen dat niet staat geagendeerd, dit in de pauze doen in een zogenaamd statafelgesprek.

Voor de pauze, tijdens de Politieke Avonden, heeft het college ook de mogelijkheid een presentatie te geven. Hiervan is zeven maal gebruik gemaakt.

In de raadsvergaderingen kunnen raadsleden ook vragen stellen over onderwerpen die niet staan geagendeerd.

<b>Kengetallen Politieke Avonden in</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Aantal Politieke Avonden	21	20

Naast de Politieke Avonden vonden er in 2018 ook nog drie aparte raadsvergaderingen plaats. Eén was een bijzondere raadsvergadering, op 15 februari, in verband met het werkbezoek van de Commissaris van de Koning in de provincie Gelderland. Ook was er op 26 maart een raadsvergadering waarin afscheid werd genomen van de leden van de raad uit de periode 2014 – 2018. Ten slotte vond de installatie van de raadsleden in de periode 2018 – 2022 plaats in een aparte raadsvergadering op 29 maart.



Rondetafelgesprek tijdens de Politieke Avond van 16 april 2018

<b>Kengetallen Politieke Avonden in</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Aantal behandelde voorstellen <sup>1</sup> :	64	77
Waarvan initiatiefvoorstel:	0	1
Aantal ingediende amendementen:	33	90
waarvan aangenomen:	18	45
Aantal ingediende moties:	42	73
waarvan aangenomen:	30	46
Aantal mondelinge vragen in de raadsvergadering:	20	20
Aantal deelnemers aan statafelgesprekken:	7	15
Aantal deelnemers aan rondetafelgesprekken:	56	104

Naast mondelinge vragen kunnen raadsleden ook vragen op schrift stellen aan het college. Dit zijn de zogenaamde artikel 39 vragen (geregeld in artikel 39 van het Reglement van Orde) en de schriftelijke rondvragen. Het verschil tussen beide is dat over de antwoorden op artikel 39 vragen door het college wordt besloten omdat ze complexer zijn, deze antwoorden vergen meer tijd dan de schriftelijke rondvragen waarbij de portefeuillehouder de antwoorden (na overleg met zijn/haar collega's via de mail) geeft.

<b>Kengetallen schriftelijke vragen</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Aantal artikel 39 vragen:	16	9
Aantal schriftelijke rondvragen:	13	14

De raad kent een aantal bijzondere commissies met hun eigen taak:

De voorzitters van de negen vertegenwoordigde fracties in de gemeenteraad vormen gezamenlijk het Presidium. Het Presidium gaat vooral over de werkwijze van de raad.

- De agendacommissie, waarin de voorzitter van de raadsvergadering en vier voorzitters van de rondetafel- en opiniegesprekken zitting hebben, stelt de agenda's op voor de vergaderingen van de Politieke Avonden.
- De rekenkamer is ingesteld door de raad om onderzoek te doen naar met name de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid. Hierin hebben drie mensen zitting die niet in

<sup>1</sup> Het betreft hier voorstellen waar besluitvorming over heeft plaats gevonden (dus exclusief opinienotities)

de raad zitten. De Rekenkamer maakt zelf een jaarverslag waarin te lezen is welke onderzoeken er in 2017 zijn gedaan.

<b>Kengetallen bijzondere commissies</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Aantal vergaderingen van het presidium:	5	5
Aantal vergaderingen van de agendacommissie:	15	17
Aantal vergaderingen rekenkamer:	9	7

De raad organiseert door het jaar heen nog een aantal activiteiten, zoals de Buurtsafari, themabijeenkomsten en werkbezoeken. Het wijkbezoek werd in 2016 op een nieuwe leest geschoeid en is opgenomen in de Buurtsafari. In 2017 vond deze in Pomona plaats.

Doorgaans worden er door het jaar heen themabijeenkomsten voor de raad georganiseerd. De themabijeenkomsten stonden in 2018 in het teken van het inwerken van nieuwe raadsleden.

Er werden vijf themabijeenkomsten georganiseerd. De volgende onderwerpen werden daarin behandeld:

1. Kennismaking met de griffie en de Wageningse werkwijze (10 april)
2. Kennismaking met de gemeentelijke organisatie (24 april)
3. Integriteit (15 mei)
4. Verdieping inhoudelijke onderwerpen, zoals ruimtelijke ordening, wonen, sociaal domein en mobiliteit (2 oktober)
5. Omgevingswet (4 december)

					
<p><b>19.30 uur</b>  <b>opening door Ellen Speet,</b>  <b>raadsgriffier</b></p>		<p><b>20.45 - 21.30 uur</b>  <b>Ruimtelijke ordening en structuurvisie</b>  <b>Presentatie door Ulrik Yntema</b></p>		<p><b>20.45 uur - 21.30 uur</b>  <b>Sociaal domein/Startpunt</b>  <b>Presentatie door Ria de Heer</b></p>	
<p><b>19.35 - 20.30 uur</b>  <b>Financiën (presentatie door de accountant, Bouke Minks)</b></p>		<p><b>21.45 - 22.30 uur</b>  <b>Wonen</b>  <b>Presentatie door Cindy van Soest</b></p>		<p><b>21.45 - 22.30</b>  <b>Mobiliteit</b>  <b>Presentatie door Jan Hartman</b></p>	

#### *Themabijeenkomst 2 oktober 2018*

Op 18 mei vond het jaarlijkse bezoek van de gemeenteraad aan Wageningen UR plaats. Ook dit vond plaats in het kader van het inwerkprogramma van nieuwe raadsleden.

<b>Kengetallen overige activiteiten</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Aantal themabijeenkomsten:	5	3
Aantal wijkbezoeken:	1	1
Aantal werkbezoeken:	1	1

De raad probeert inwoners en andere belangstellenden op de hoogte te houden van de behandeling van raadsvoorstellen en besluitvorming in de raad via de informatiepagina 'Uit de Raad'. Meer informatie is doorlopend te vinden op <https://wageningen.raadsinformatie.nl/>

<b>Kengetallen Uit de Raad</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Aantal uitgaven Uit de raad:	20	18

De raads- en steunfractieleden worden van hun inkomende post (brieven van burgers, uitnodigingen, brieven van het college en dergelijke) op de hoogte gehouden via een wekelijkse digitale nieuwsbrief, de Raadsflits.

<b>Kengetallen Raadsflits</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Aantal raadsflitsen:	45	45

Er waren ook nog een aantal bijzonderheden dit jaar:

- Voorafgaand aan de verkiezingen vonden er in januari en februari drie bijeenkomsten plaats voor potentiële nieuwe raadsleden in de gemeenten Barneveld, Ede, Nijkerk, Rhenen en Wageningen. Het programma hiervan:  
De organisatie van het gemeentebestuur; financiën en planning & control cyclus, Politiek in de praktijk en De instrumentenkist van raadsleden.
- Voor de raads- (en college)leden werd in juni een inwerkweekend georganiseerd over samenwerking van de raad met de samenleving en met het college.
- Voor raadsleden in heel Nederland vond in Wageningen op 21 november een avondsymposium plaats over democratie en omgevingswet, georganiseerd door de VNG-commissie Raadsleden en Griffiers in samenwerking met de gemeente Wageningen.
- Ten slotte vonden, voor een gedeelte van de Wageningse raad, tussen 24 maart en 28 april 15 openbare bijeenkomsten plaats in het kader van de coalitieonderhandelingen. Ook de overige raadsleden konden deze volgen, op de publieke tribune of live via het raadsinformatiesysteem.



*Avondsymposium democratie en omgevingswet*

## De personele bezetting in 2018: raad, steunfractie, griffie



De bezetting van de raad is in 2018 behoorlijk gewijzigd. Eerst natuurlijk bij de verkiezingen. Van 14 raadsleden werd toen afscheid genomen. Bij de installatievergadering op 29 maart kwamen er dus ook 14 nieuwe raadsleden bij. Een maand later werd één raadslid vervangen en tijdens de vergadering waarin de wethouders werden benoemd, op 14 mei, werden drie raadsleden benoemd tot wethouder. In deze vergadering werden ook in de opengevallen plekken drie nieuwe raadsleden geïnstalleerd. Na 14 mei

hebben zich in 2018 geen wijzigingen meer voorgedaan. De volgende personen maken deel uit van de raad (de eerstgenoemde bij iedere fractie is de fractievoorzitter):

Fractie	Raadsleden
<b>GroenLinks</b>	Erik-Jan Bijleveld Wim Haver Marisabel Pardo Lenny Putman Merel Tieland Guido van Vulpen
<b>Stadspartij Wageningen</b>	Rien Bor MARIKE van der Leeden Lara Minnaard Dicky Stijns Klaas de Weerd
<b>D66</b>	Maud Hulshof Laura Kaper Jan-Willem Lammers Paul Toxopeus Micha Snijder
<b>VVD</b>	Bart Rozemeijer Marc Kiel
<b>PvdA</b>	Mathilde Maijer Jan Willem Kamerman
<b>Connect</b>	Rani Temmink Romy Stijnsiger
<b>ChristenUnie</b>	Monique Heger
<b>CDA</b>	Jan Dijkstra
<b>SP</b>	Moomin Ait-Imchi

De fracties kunnen zich, in het eerste gedeelte van de Politieke Avond (de rondetafel- en opiniegesprekken), laten bijstaan door steunfractieleden. Per fractie kunnen dit er maximaal 6 zijn. Aan het einde van 2018 stonden 37 steunfractieleden geregistreerd, als volgt verdeeld over de fracties:



Fractie	Aantal steunfractieleden
<b>GroenLinks</b>	3
<b>Stadspartij Wageningen</b>	3
<b>D66</b>	6
<b>VVD</b>	2
<b>PvdA</b>	6
<b>Connect</b>	6
<b>ChristenUnie</b>	6
<b>CDA</b>	2
<b>SP</b>	3
<b>Totaal in 2018:</b>	37
<b>In 2017:</b>	28

Bij de griffie is de bezetting in 2018 niet gewijzigd. De griffie bestaat uit: Suzanne van Dijk (raadsadviseur), Ruud Regtvoort (griffiemedewerker), Ellen Speet (raadsgriffier) en Hanna Verhoeven (raadsadviseur). Wel is de griffie 6 weken versterkt door Tjitske Zwerver, ter compensatie van langdurig verlof van de raadsgriffier.



*Griffie Wageningen*

## Het budget in 2018



De raad beschikt over een aantal eigen budgetten voor het raadswerk.


In 2018 is de raad over het algemeen binnen het budget gebleven voor het raadswerk. Alleen het budget voor de controle door de accountant is in 2018 fors overschreden (ruim € 30.000,-). Meerwerk van de accountant ten opzichte van de eerdere offerte is daar debet aan, onder meer vanwege gewijzigde wetgeving.

## Stand van zaken visie op de griffie in 2018

Het Presidium heeft eind 2011 een visie op de griffie vastgesteld. Deze is in 2012 aangevuld. Ook het afgelopen jaar is in eerste instantie vanuit deze visie gewerkt door de griffie. Gebleken is dat de visie een update behoeft. De gemeenteraad is op een andere wijze gaan werken, waardoor het accent van het werk voor de griffie ook verschuift. Waar de grenzen van de wensen van de raad en dus van het werk van de griffie liggen zal in 2019 moeten blijken. Op dat moment kan de visie op de griffie ook worden aangepast.

Voor 2018 proberen we toch de stand van zaken rond de verschillende aandachtsvelden die in de visie zijn genoemd te volgen:

	Aandachtsvelden	Werkzaamheden	Stand van zaken
1.	Gestroomlijnde vergaderingen en vergaderstukken	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Administratieve proces rond vergaderstukken</li> <li>• Beoordeling stukken</li> <li>• Oplegnotities</li> <li>• Advisering en ondersteuning voorzitters</li> <li>• Advisering amendementen/moties</li> </ul>	<p>Dit is de kerntaak van de griffie. Verbetering van deze taak is een continue proces.</p> <p>In 2018 heeft het college de eerste Bestuurlijke Meerjarenplanning gemaakt, die inzicht geeft in waaraan wordt gewerkt in de ambtelijke organisatie en hoe en wanneer de raad wordt betrokken. Dit is mede een gevolg van overleg tussen griffier en secretaris.</p>
2.	Professionalisering raad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voorstellen verbetering besluitvormingsproces</li> <li>• Voorstellen voor trainingen</li> <li>• Inwerken (in het geval van nieuwe raad)</li> </ul>	<p>In het inwerkweekend in juni, in themabijeenkomsten en in een regionaal inwerkprogramma zijn de raadsleden ingewerkt in het raadswerk en hebben de raadsleden zich gezamenlijk verdiept in de wijze van samenwerking met de samenleving en met het college. Alle bijeenkomsten in dit kader zijn door de griffie georganiseerd.</p> <p>De resultaten van het inwerkweekend zijn uitgewerkt in deelonderwerpen die de griffie met raadsleden, collegeleden en/of medewerkers verder uitwerkt. Met de eerste deelonderwerpen is een start gemaakt in 2018.</p>
3.	Communicatie burgers	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informatieverstrekking via Uit de Raad en website</li> <li>• Stimuleren helder debat</li> <li>• Inbreng burgers stimuleren</li> <li>• Adviseren over communicatie met burgers</li> <li>• Communicatie over vergaderwijze</li> </ul>	<p>Vooral rond de Politieke Avonden is er veel contact met burgers. Telefonisch, per mail, en soms face-to-face. De brochures die zijn gemaakt over de Politieke Avonden worden toegestuurd en de standaarden voor de mailteksten worden steeds afgestemd op de wijze waarop de voorzitters de rondetafelgesprekken leiden. Ook via de Raadsinformatiepagina Uit de Raad wordt veel informatie gegeven over de wijze waarop burgers met de raad in contact kunnen komen en welke</p>

			onderwerpen op de agenda staan.
4.	Coachende rol organisatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vraagbaak voor schrijven van voorstellen en het betrekken van de raad in besluitvormingsprocessen</li> </ul>	De griffie staat open voor het vroegtijdig (voordat een raadsvoorstel is opgesteld) sparren over de formulering van beslispunten en voor advisering bij het betrekken van de raad in het proces. Dat gebeurt regelmatig. Iedere twee weken vindt een overleg plaats tussen griffier en secretaris waarin onder meer de kwaliteit van de raadsprocessen en de raadsstukken wordt besproken. Ook collegeleden en medewerkers weten de griffie te vinden.
5.	Verbeteringen administratieve organisatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Efficiënter werken</li> <li>Digitalisering</li> </ul>	Het digitaal werken is inmiddels vergaand doorgevoerd bij de gemeenteraad. Met het raadsinformatiesysteem Notudoc en de vergaderapp Notubox is het nagenoeg niet meer nodig om via papier te communiceren.
6.	Externe vertegenwoordiging	<ul style="list-style-type: none"> <li>Overleg in Foodvalleyverband</li> </ul> 	Er vindt regelmatig een overleg plaats van de raadsgriffiers in FoodValleyverband, samen met de directeur van het bureau van FoodValley. Daarnaast schuift de griffier (bij toerbeurt met collega's uit de regio) aan bij de vergaderingen van de Regiocommissie Foodvalley. De griffier is daarnaast vertegenwoordigd in de VNG-commissie raadsleden en griffiers.
7.	Communicatie organisaties/bedrijven	<ul style="list-style-type: none"> <li>Contactmomenten bedrijven/instellingen</li> </ul>	Er vond een werkbezoek plaats aan Wageningen UR in het kader van het inwerkprogramma van de raad. Vanzelfsprekend had de griffie met meer bedrijven en instellingen contact, vaak naar aanleiding van voorstellen die werden behandeld tijdens de Politieke Avond.

## **Doorkijkje naar 2019**

Het inwerkweekend van 2018 heeft geleid tot vernieuwing in de samenwerking tussen raad en samenleving en tussen raad en college/organisatie. Dit is een gezamenlijke zoektocht van raad, college en griffie die ook in 2019 zeker door zal gaan.

Ook zullen de wensen die in het inwerkweekend zijn genoemd verder worden uitgewerkt.